



Рекомендации «Круглого стола»

на тему «Совершенствование контроля над оборотом лесопродукции в России. Российский и международный опыт обеспечения легальности»

Нелегальные рубки являются одной из самых острых проблем российского лесного сектора, на них приходится от 10 до 35 % всего объема лесозаготовки в стране (http://wwf.ru/data/pub/forests/do_rus.pdf). В отдельных регионах России до 50 % заготавливаемой древесины ценных пород имеет либо нелегальное, либо сомнительное (не подтвержденное официальными документами) происхождение (http://wwf.ru/data/pub/forests/do_rus.pdf). Поэтому деятельность по сокращению объемов нелегальной заготовки древесины на национальном и региональном уровнях является одним из ключевых направлений работы WWF России.

Целями «круглого стола» являлись:

1. Выработка конкретных предложений по совершенствованию системы отслеживания происхождения древесины в России с учетом лучших примеров мирового опыта.
2. Обмен информацией о механизмах отслеживания происхождения древесины, применяемых органами управления лесами, компаниями лесного сектора, НПО, экспертами отрасли.
3. Совершенствование существующей в настоящее время в России системы отслеживания происхождения древесины для того, чтобы ею могли воспользоваться компании, экспортирующие древесину для подтверждения соответствия требованиям Закона Лейси и Еврорегламента по древесине и лесоматериалам 995/2010.

В заседании «круглого стола» участвовали 55 представителей компаний лесного сектора России (IKEA, АО «Монди

© Дж. Симеон



Презентация о корпоративных инструментах мониторинга легальности древесины в компании Stora Enso

«Круглый стол» состоялся в Санкт-Петербурге 6-7 октября 2016 года. Его организатором выступил WWF России при поддержке WWF США.

© Дж. Симеон



Общая дискуссия

СЛПК», Stora Enso, Группа «Илим» и др.), органов управления лесами, неправительственных организаций (WWF России, Боливии, США, FSC России и др.).

Участники отметили, что внедрение Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и сопутствующей ЕГАИС является важным шагом в борьбе с нелегальными рубками в России, однако и закон, и ЕГАИС нуждаются в доработке. Например, согласно части 1 статьи 50.4 закона «Транспортировка, в том числе на основании договора перевозки, древесины любым видом транспорта осуществляется при наличии сопроводительного документа...», но согласно части 3 той же статьи «Требования, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, не применяются к транспортировке древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд», распространяясь, таким образом, только на юридических лиц. В то же время участники обратили внимание на то, что значительные объемы нелегальных рубок осуществляются физическими лицами, поэтому необходимо обеспечить распространение действия закона и на физических лиц.

Представители лесных компаний многократно подчеркивали сложности в использовании ЕГАИС, необходимость совершенствования интерфейса. Представленные WWF России результаты опроса «Уровень эффективности ЕГАИС по древесине и перспективы ее совершенствования» (<https://ru.surveymonkey.com/r/QGGCPPG>), проведенного WWF России в августе — сентябре 2016 года, подтвердили это мнение. Более того, по мнению участников и по результатам опроса (75 % респондентов) ЕГАИС в существующем виде не является эффективным инструментом по выявлению, предотвращению незаконных рубок или противодействию торговле незаконно заготовленной древесиной и требует значительной доработки.

Дискуссию вызвала методика составления балансов использования древесины, разрабатываемая ООО «Лесэксперт» (http://les.expert/2016/10/22/2016-10-22_wood_balance.pdf) в рамках реализации программы ФЛЕГ II (ЕИСП Восток) для отслеживания происхождения древесины и цепочек ее поставок, в частности нормы достоверности и дисба-



© Дж. Симеон



Полевой выезд на место незаконной рубки, проведенной под видом сплошной санитарной

ланса при учете древесины. Применение методики осложняет низкое качество материалов лесостроительства: так как при предоставлении лесных ресурсов пользователям древесины учтена заведомо неверно, при обороте лесной продукции учет не может быть достоверным. Чтобы отличие реальных характеристик насаждений от указанных в материалах лесостроительства не стало препятствием для законного лесопользования, некоторые крупные компании (АО «Монди СЛПК», Группа «Илим») проводят собственное лесостроительство, но такие мероприятия доступны не всем компаниям.

Другие методы учета легальности происхождения древесины (путем анализа стабильных изотопов, ДНК), представленные WWF, вызвали большой интерес у участников, но при современном уровне развития технологии они слишком дорогостоящие и сложные в реализации.

Интересной для участников оказалась также информация о системах борьбы с нелегальными рубками в других странах — Боливии, Китае. Участники высказали мнение о том, что изучение опыта других стран необходимо и полезно.

По итогам обсуждения приняты следующие рекомендации:

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации в части Федерального закона № 415

- рассмотреть возможность распространения действия закона на физических лиц;

Федеральному агентству лесного хозяйства

- привлечь к обсуждению закона и сопутствующей ЕГАИС представителей малого бизнеса путем организации нескольких «круглых столов» в регионах России;
- **ФБУ «Рослесинфорг» в части ЕГАИС**
- разработать стратегию развития (видение) ЕГАИС (совместно с заинтересованными сторонами), которая должна включать описание конкретных этапов развития ЕГАИС, необходимых для того, чтобы система стала реально работающим инструментом учета древесины, выявления нелегальных рубок и потоков нелегальной древесины;
- улучшить интерфейс (рекомендации по улучшению интерфейса представлены в статье «Результаты опроса “Уровень эффективности ЕГАИС по древесине и перспективны ее совершенствования”»);
- установить конкретные требования к погрешностям и к нормам достоверности учета круглых лесоматериалов;
- обеспечить новый функционал системы, в частности: возможность поиска информации до лесного участка; возможность указания видовой принадлежности древе-

сины (ботаническое название), что важно для обеспечения соответствия требованиям Еврорегламента по древесине и лесоматериалам и Закона Лейси; возможность просмотра в ЕГАИС всех лесных деклараций и поставок по этой декларации; возможность фиксации не только круглых лесоматериалов, но и пиломатериалов и щепы;

- обеспечить взаимосвязь данных лесных деклараций с продажами сортиментов первичными производителями (владельцами круглых лесоматериалов);
- исключить подачу нулевых отчетов;
- доработать систему учета древесины таким образом, чтобы для России она базировалась на системах учета предпочтительных и была гармонизирована с системой FSC. Это будет способствовать выполнению поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 11 апреля 2013 года (Пр-1037, п. 2е): «Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять меры, направленные на создание условий, стимулирующих лесопользователей к добровольной сертификации лесопользования в соответствии с национальным и международными стандартами»;

в части сопроводительного документа на транспортировку древесины (форма документа утверждена на основании постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 года № 571 «О сопроводительном документе на транспортировку древесины»)

- включить в документ графы для внесения информации о происхождении маркируемой древесины (при экспорте ценных пород);
- **разработчикам проекта методики составления балансов использования древесины (WWF России, ООО «Лесэксперт»)**
- доработать проект, дополнить его пояснительной запиской и вместе с калькулятором балансов древесины (в MS Excel) опубликовать на своих сайтах с предложением всем заинтересованным организациям и специалистам принять участие в апробации проекта и представить свои замечания;
- направить проект законодательным собраниям и правительствам субъектов Российской Федерации, в которых приняты региональные законы, связанные с оборотом древесины (пункты приемки и отгрузки древесины), чтобы рассмотреть вопрос об использовании содержащихся в проекте предложений при реализации региональных законов и систем учета древесины;
- разработать систему оценки и учета конкретного юридического лица за год (дополнительно к оценке отдельных партий).

© Дж. Симеон



Осмотр места незаконной рубки